

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ב' בטבת התשע"ח
20 בדצמבר 2017
סימוכין : 254881

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 10/12/2017

משתתפים :

מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חברת ועדה
עו"ד אביעד נימקובסקי, יועץ משפטי, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/12/17

נתקבל בוועדת הפטור ביום 04/12/17

בקשה מס': 607901

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **ההסתדרות הציונית העולמית**, לצורך חתימה על שני הסכמים בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**), כדלקמן: 1. בין ההסתדרות הציונית העולמית למשרד החקלאות ופיתוח הכפר לתקופה שמיום 1.12.17 ועד ליום 31.12.18; 2. בין ההסתדרות הציונית העולמית למשרד הבינוי והשיכון לתקופה שמיום 1.12.17 ועד ליום 31.12.17.

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

התקשרות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר עם ההסתדרות הציונית העולמית בסך של 337,500,000 ₪ כולל מע"מ.

התקשרות של משרד הבינוי והשיכון בסך של 2,000,000 ₪ כולל מע"מ.

החלטת הוועדה:

מאשרים מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **ההסתדרות הציונית העולמית**, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום אישור בקשה זו ועד ליום 31.12.18 בהיקף של 337,500,000 ₪ כולל מע"מ.

כמו כן, מאשרים את בקשת משרד הבינוי והשיכון לערוך התקשרות משלימה בפטור ממכרז לתקופה שמיום אישור בקשה זו ועד ליום 31.12.17, בהיקף של 2,000,000 ₪ כולל מע"מ.

הערות ונימוקים:

1. בהמשך לתיקון לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית (תיקון מס' 2), התשע"ו - 2015, ולהחלטת ממשלת ישראל מס' 1998 מיום 09.10.2016 שעניינה "אצילת סמכויות הממשלה בתחום התיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות", גובש הסכם מסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית להסדרת יחסי המדינה עם החטיבה להתיישבות (להלן - **הסכם המסגרת**).
2. ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את הסכם המסגרת בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"מ וביום 24.04.2017 נחתם הסכם המסגרת לתקופה שתסתיים ביום ה-31.12.2021.
3. בהסכם המסגרת הוסדרה פעילות החטיבה להתיישבות לרבות קביעת תחומי פעילות החטיבה, תקציב החטיבה, תקורות שישולמו בגין ביצוע הפעילות, מנגנוני פיקוח ובקרה ואופן ביצוע התקשרויות ותשלומים, דיווחים, בטחונות והפרות וביטול ההסכם. בהתאם לאמור בהסכם המסגרת נכתבה תכנית עבודה מפורטת לשנת 2017 שפורסמה להערות הציבור ביום 10.08.2017 לאחר בחינת ההערות שהתקבלו על ידי הצוות המקצועי, הוכנה התייחסות מפורטת והתכנית עודכנה בהתאם. ביום 12.09.2017 אישר שר החקלאות ופיתוח הכפר את התכנית בהתאם לקבוע בהסכם המסגרת.
4. הסכם המסגרת מסדיר את העברת תשלום התקורות לחטיבה. כעת, לצורך הסדרת עבודת החטיבה להתיישבות בשנת 2017 מבקשים משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד הבינוי והשיכון לחתום על הסכם פרטני לביצוע תכנית העבודה השנתית, זאת לאחר שביום 30.11.2017 אישרה ועדת המכרזים העליונה במשרד הבינוי והשיכון להתקשר עם ההסתדרות הציונית לצורך ניהול נכסים יבילים בהתיישבות הכפרית, במסגרת תכנית העבודה השנתית לשנת 2017 בהיקף של 2,000,000 ₪, מיום 01.12.2017 ועד ליום 31.12.2017. כמו כן, ביום 03.12.2017 אישרה ועדת המכרזים המרכזית במשרד

5. החקלאות ופיתוח הכפר להתקשר עם ההסתדרות הציונית לצורך יישום תכנית העבודה השנתית לשנת 2017, בהיקף של 337,500,000 ₪ כולל מע"מ, לתקופה שמיום 10.12.17 ועד ליום 31.12.18. להלן בירוט חלוקת הסכום בין תחומי הפעילות העיקריים, ממשרד הבינוי והשיכון וממשרד החקלאות ופיתוח הכפר:

תחום פעילות	סכום במיליוני ₪
1 תכנון - פעילות תכנון להקמת מערכי התיישבות לחינוך המרחב הכפרי	3.2
2 חברה וקליטה - תכנון והרחבת הקהילה הכפרית באמצעות פעילות לצמיחה דמוגרפית והעצמה קהילתית	18
3 פיתוח הבסיס הכלכלי והתעסוקתי באזורי הפעילות	7
4 פיתוח ושיקום תשתיות במרחב האזורי	76.5
5 טיפול נקודתי ביישובים חלשים	20
6 עידוד וקידום מערכות תומכות אזוריות	1.8
7 ביצוע החלטות ממשלה נוספות בתחומי ההתיישבות	25.3
8 חטיבת אכלוס וניהול נכסים (מתוכם עד 2 מיליון שקלים הנם בגין הכנסות משכ"ד בחודש דצמבר 2017 במסגרת ההתקשרות עם משרד הבינוי והשיכון).	5.5
9 המשך ביצוע עודפים מחויבים משנים קודמות ועם כניסת התקשרות זו לתוקף היא תחליף כל התקשרות קודמת	180.2
סה"כ	337.5

6. כפי שהובהר ע"י נציגי משרד החקלאות ופיתוח הכפר והרפרנטורה באגף החשב הכללי, עקב הקרבה לסוף השנה, תוכנית העבודה השנתית לשנת 2017 תבוצע ברובה בשנת 2018, ועל כן מבוקשת ההתקשרות עד ליום 31.12.2018.
7. כפי שנמסר לחברי הוועדה, העיכוב באישור תכנית העבודה השנתית נובע מכך שהסכם המסגרת נחתם רק בסוף אפריל 2017, ולאחר מכן נדרשה פרוצדורה מורכבת לגיבוש ואישור תכנית העבודה השנתית בהתאם לנהלים לרבות פרסומה להערות הציבור. על אף שהייתה מוכנה לאישור בחודש ספטמבר, חלפו עוד מספר חודשים עד להשלמת המשא ומתן בין משרד הבינוי והשיכון לבין ההסתדרות הציונית בנושא ההסכם הפרטי המשלים לגבי ניהול הנכסים היבילים, המהווה חלק בלתי נפרד מתוכנית העבודה השנתית.
8. התשלום לחטיבה בגין תקורות בחיקף של עד 36,000,000 ₪ בשנה קלנדרית נעשה במישרין מכח הסכם המסגרת, ולא כולל בתיחום הכספי של התקשרות פרטנית זו. כמו כן, התקשרויות משרד החקלאות עם גופים חנותנים שירותי פיקוח ובקרה על פעילות החטיבה אינן כלולות במסגרת הכספית של התקשרות זו.
9. מר אוראל יפרת, מנהל תחום שיכון ומקרקעין, בחוות דעתו מיום 06.12.2017, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אביעד
נימקובסקי

ד"ר אילנה בר
תקווה

מר ויקטור וייס